



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Республики Бурятия

ул. Борсоева, 23а, г. Улан-Удэ, 670000,
тел (8-3012) 21-76-75, факс (8-3012) 21-14-10

30.06.2022 № 20-16-2022



Заместителю Председателя
Правительства Республики Бурятия

Мордовскому П.С.

О реализации рекомендаций

Уважаемый Петр Степанович!

Прокуратурой республики проводится обобщение практики исполнения постановлений координационного совещания руководителей правоохранительных органов республики.

Прошу поручить направление в прокуратуру республики к 15.07.2022 информации о результатах реализации рекомендаций, предусмотренных:

пунктами 9.1, 9.2, 9.3 постановления координационного совещания руководителей правоохранительных органов республики от 24.09.2021 № 4 «Об организации и состоянии работы правоохранительных органов по предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере реализации национальных проектов (программ) и федеральных проектов»;

пунктами 15.1 (в части, предусматривающей постоянное исполнение), 15.3, 15.5 постановления координационного совещания руководителей правоохранительных органов республики от 02.03.2022 № 2 «О состоянии работы и практике межведомственного взаимодействия правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию терроризму и экстремистской деятельности, а также преступлениям и иным правонарушениям на приграничных территориях».

Приложение: копии постановлений на 17 л.

Председатель координационного совещания

Прокурор республики

государственный советник
юстиции 3 класса

Г.Н. Ковалёва

Н.А. Аюшиева, тел.21-09-53, факс 21-09-57
E-mail: org20@03.mailop.ru

Прокуратура Республики Бурятия
№ 20-16-2022/3448-22-2001001

Spring of 2010
K2010. 2010. 2010



КООРДИНАЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 2 марта 2022 года № 2

О состоянии работы и практике межведомственного взаимодействия правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию терроризму и экстремистской деятельности, а также преступлениям и иным правонарушениям на приграничных территориях

Заслушав и обсудив выступления заместителя прокурора республики Хобракова Д.Ц., иных участников, координационное совещание отмечает, что уполномоченными органами принимались меры, направленные на повышение эффективности деятельности по предупреждению и пресечению экстремистских и террористических проявлений, обеспечению законности и правопорядка на приграничных территориях.

Взаимодействие правоохранительных органов, органов исполнительной власти и местного самоуправления осуществляется в рамках работы региональной и муниципальных антитеррористических комиссий, межведомственной рабочей группы при прокуратуре республики. В соответствии с принимаемыми решениями проводятся проверки, ведомственные и совместные учения, оперативные и оперативно-профилактические мероприятия. УФСИН России по республике совместно с МВД и УФСБ России по республике организована работа по недопущению распространения экстремистской и террористической идеологии среди осужденных.

По предложениям прокуроров во всех муниципальных образованиях республики приняты программы профилактики экстремизма и терроризма. По инициативе прокуратуры республики региональным Правительством разработан проект государственной программы «Профилактика экстремистской деятельности, терроризма, минимизация и ликвидация последствий его проявлений на 2022-2023 годы», который находится на стадии согласования; Народным Хуралом Республики Бурятия внесены изменения в Закон Республики Бурятия «Об административных правонарушениях», в соответствии с которыми установлена административная ответственность за неисполнение решений антитеррористических комиссий в муниципальных районах и городских округах.

По материалам правоохранительных органов и прокуроров к административной ответственности за совершение правонарушений экстремистской направленности привлечено 30 лиц (19).

Активизировано межведомственное взаимодействие по выявлению преступлений экстремистской направленности, число которых возросло с 1 до 10. По результатам расследования в суд направлены 4 уголовных дела, 3 из них рассмотрены с вынесением обвинительных приговоров.

Особое внимание уделялось противодействию организованным формам экстремизма. В результате скоординированных мероприятий УФСБ России по республике и МВД по республике пресечена деятельность неонацистского сообщества.

Требует повышения эффективности работа по пресечению финансирования экстремистской и террористической деятельности, создания экстремистских ячеек и радикальной противоправной деятельности в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Распространенность пропаганды идеологии экстремистского движения «АУЕ» свидетельствует о необходимости усиления мер по предупреждению преступлений, связанных с его деятельностью. Сохраняется профилактическая значимость работы по противодействию незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ.

В минувшем году отмечен рост протестной активности, количество несогласованных публичных мероприятий увеличилось с 8 до 12. За правонарушения при организации и участии в таких мероприятиях 73 лица привлечены к административной ответственности (20), объявлены предостережения о недопустимости нарушения закона 6 лицам (0).

Генеральной прокуратурой Российской Федерации по заключениям, подготовленным прокуратурой республики, в Роскомнадзор внесены 4 требования о блокировке интернет-ресурсов, содержащих призывы к участию в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Уделялось внимание пресечению распространения в сети Интернет экстремистских, террористических и иных противоправных материалов. По требованиям прокуроров и правоохранительных органов республики ограничен доступ к 187 интернет-ресурсам с запрещенным контентом.

Работа по выявлению недостоверной общественно значимой информации, которая зачастую является катализатором протеста, нуждается в активизации. Несмотря на участившиеся случаи распространения таких сведений в интернет-пространстве, в прокуратуру республики материалы и уведомления из прокуратур районного звена и уполномоченных органов для решения вопроса о блокировке в 2021 году не поступали.

Органами местного самоуправления не обеспечивается надлежащее финансирование и исполнение муниципальных программ, допускается формализм в работе отдельных антитеррористических комиссий, ослабление их координирующей роли и контроля за исполнением принятых решений.

По-прежнему выявляется значительное число нарушений в обеспечении антитеррористической защищенности объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта. Основными недостатками остаются отсутствие паспортов антитеррористической защищенности, технических и иных средств охраны, видеонаблюдения и пропускного режима.

Возрос миграционный поток, на учете в 2021 году состояли 8 795 прибывших в республику иностранных граждан (6 904). Органами внутренних дел составлен 1 901 протокол об административных правонарушениях в этой сфере (1 242), в 2020-2021 годах приняты решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации в отношении 20 иностранных граждан. Вскрывались нарушения законодательства при привлечении иностранных работников к труду. Число преступлений, совершенных иностранными гражданами, в 2021 году увеличилось на 21,4 % (с 48 до 61). В их числе – использование подложных документов, незаконное пересечение границы,

преступления, связанные с нарушением правил дорожного движения, незаконным оборотом наркотических средств. С учетом складывающейся международной обстановки повышенного внимания требуют вопросы защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев.

Высокий спрос на природные ресурсы в сопредельных с Россией государствах обуславливает значимость противодействия их незаконному обороту, в том числе на приграничных территориях республики. Несмотря на снижение остаются распространенными факты незаконных рубок лесных насаждений. За 2020-2021 годы выявлена деятельность 9 преступных формирований, которыми совершены 63 преступления в лесопромышленном комплексе. В активизации нуждается работа по пресечению браконьерского вылова водных биологических ресурсов, незаконной добычи и оборота драгоценных металлов и камней, организованной преступной деятельности на данных направлениях, контрабанды.

В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия правоохранительных органов по противодействию экстремистской деятельности и терроризму, а также преступлениям и иным правонарушениям на приграничных территориях

КООРДИНАЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Прокуратуре Республики Бурятия, Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия, Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Бурятия, Пограничному управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия, Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Бурятия, Бурятской таможне, военной прокуратуре Улан-Удэнского гарнизона:

1.1. Принять меры к активизации работы и межведомственного взаимодействия по профилактике экстремистской и иной деструктивной деятельности, недопущению вовлечения в нее несовершеннолетних и молодежи, распространения экстремистской литературы, противоправного контента.

С учетом складывающейся оперативной обстановки обеспечить уровень межведомственного взаимодействия, позволяющий своевременно обмениваться оперативно-значимой информацией об экстремистских и террористических угрозах, чрезвычайных ситуациях, планировать и реализовывать мероприятия по их пресечению (ликвидации).

Срок: постоянно. Прокуратуре республики в указанных целях во взаимодействии с правоохранительными органами, органами государственной власти в марте 2022 г. создать межведомственную рабочую группу по

предупреждению преступлений и иных правонарушений против государственной и общественной безопасности, мониторингу средств массовой информации и сети «Интернет».

1.2. Проанализировать практику взаимодействия дежурных служб. Рассмотреть вопрос о корректировке организационно-распорядительных документов по данному вопросу.

Срок: март 2022 г.

1.3. Принять действенные меры к усилению работы по защите прав граждан в наиболее важных сферах жизни, обращая особое внимание на вопросы обеспечения правопорядка в трудовой, жилищной, кредитно-банковской отраслях, соблюдения законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Активизировать работу по сопровождению расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию социально значимых проектов и программ, развитие оборонно-промышленного комплекса, обеспечение прав социально-уязвимых категорий населения, пресечению фактов злоупотребления служебным положением и проявлений коррупции.

Срок: 2022 год.

2. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Бурятия, Пограничному управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия, следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Бурятия, Бурятской таможне, прокуратуре Республики Бурятия, военной прокуратуре Улан-Удэнского гарнизона провести мероприятия по выявлению, пресечению и предупреждению фактов незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, их хищения и контрабанды.

Срок: 2022 год. В первом полугодии 2022 г. дать оценку соблюдению требований к хранению служебного и изъятого из незаконного оборота оружия.

3. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия:

3.1. Обеспечить повышение эффективности мониторинга средств массовой информации, информационно-телекоммуникационного пространства, в том числе сети «Интернет», с целью недопущения распространения противоправной информации. Организовать непрерывное осуществление обозначенных мероприятий.

Уделить особое внимание выявлению информации, которая может вызвать повышенный общественный резонанс, направленной на пропаганду экстремизма

и терроризма, содержащей призывы к участию в незаконных публичных мероприятиях, массовых беспорядках, в том числе с участием детей. Принимать исчерпывающие меры к ограничению доступа к указанной информации, выявлению лиц, ее размещающих, и привлечению их к ответственности.

Срок: постоянно.

3.2. При выявлении в сети «Интернет» недостоверных общественно значимых сведений, призывов к участию в незаконных публичных мероприятиях, к осуществлению экстремистской деятельности, информации, выражающей в неприличной форме явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации, незамедлительно, в том числе по средствам срочной связи, информировать прокуратуру Республики Бурятия для принятия оперативных мер, направленных на блокировку контента.

Срок: постоянно.

3.3. Во взаимодействии с прокуратурой республики провести обучающие семинары по вопросам противодействия распространению противоправной информации.

Срок: первое полугодие 2022 г.

4. Прокуратуре Республики Бурятия, Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия, Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Бурятия:

4.1. Во взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления обеспечивать соблюдение прав прибывающих на территорию республики беженцев, вынужденных переселенцев, мер безопасности и правопорядка в местах их временного пребывания.

Срок: постоянно.

4.2. В связи с подготовкой к проведению выборов Главы Республики Бурятия реализовать скоординированные меры по пресечению несогласованных с органами власти публичных мероприятий в период избирательной кампании, обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности на избирательных участках.

Срок: март-сентябрь 2022 г.

5. Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия, Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, прокуратуре Республики Бурятия:

5.1. Во взаимодействии с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия принять меры:

по выявлению и пресечению деятельности российских некоммерческих структур, подконтрольных международным и иностранным неправительственным организациям, ориентированных на дестабилизацию общественно-политической обстановки, разжигание экстремистских и сепаратистских настроений среди населения;

по предупреждению, выявлению и пресечению деятельности радикальных общественных, религиозных и этнических объединений, уделить особое внимание местам пребывания иностранных граждан и недопущению формирования национальных анклавов на территории приграничных муниципальных образований.

Срок: март-июнь 2022 г.

5.2. Проанализировать принимаемые меры по предупреждению деятельности экстремистского движения «АУЕ», выявлению лиц, принимающих участие в нем, пресечению распространения информации, пропагандирующей его деятельность.

Срок: март-октябрь 2022 г.

5.3. Результаты исполнения пунктов 5.1, 5.2 обсудить на заседании межведомственной рабочей группы по противодействию экстремизму и терроризму.

Срок: ноябрь 2022 г.

5.4. Усилить работу по реализации полномочий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и социально значимых объектов.

Срок: 2022 год.

6. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Бурятия:

6.1. При выявлении факта проведения несогласованного с органами власти публичного мероприятия незамедлительно принимать меры к пресечению незаконных действий, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, обеспечению общественной безопасности.

Срок: постоянно.

6.2. С учетом оперативной обстановки изучить вопрос о корректировке схем маршрутов патрулирования наружных служб.

Срок: март 2022 г.

7. Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия, Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, следственному управлению Следственного комитета России по Республике Бурятия обеспечить действенный процессуальный контроль на всех этапах расследования уголовных дел о преступлениях экстремистской и террористической направленности, тщательно изучать соответствие предъявляемого обвинения фактическим обстоятельствам, установленным

материалами уголовного дела, исходя из принципов допустимости, достоверности и достаточности собранных по делу доказательств.

Срок: постоянно.

8. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, Пограничному управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия, следственному управлению Следственного комитета России по Республике Бурятия:

8.1. В рамках расследования уголовных дел о преступлениях в сфере незаконной миграции, иных преступных деяниях, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, наряду с обстоятельствами совершения преступлений с первых дней расследования устанавливать криминогенные факторы, им способствующие, принимать меры к их устранению, в том числе в соответствии с частью 2 статьи 158 УПК РФ.

Обеспечить неукоснительное исполнение требований об информировании дипломатических представительств государств о задержании иностранных граждан в порядке статьей 91, 92 УПК РФ.

Срок: постоянно.

8.2. На постоянной основе изучать структуру и динамику преступлений, совершаемых иностранными гражданами и в отношении них. Выносить обсуждение данного вопроса на заседания межведомственной рабочей группы по противодействию экстремизму и терроризму. В рамках взаимодействия, в том числе с уполномоченными органами исполнительной власти, прорабатывать превентивные мероприятия.

Срок: постоянно.

9. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Бурятия проанализировать практику применения статьи 20.2 и иных статей КоАП РФ в связи с участием в несанкционированных публичных мероприятиях, а также исполнения назначенного наказания, причины прекращения дел об административных правонарушениях и неисполнения судебных решений за 2021 год, истекший период 2022 года. О результатах проинформировать прокуратуру республики.

Срок: март 2022 г. Итоги обобщения вынести на обсуждение специализированной межведомственной рабочей группы.

10. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия:

10.1. В рамках оперативно-розыскной деятельности усилить работу по предупреждению протестной активности, распространения экстремистской идеологии.

Срок: 2022 год.

10.2 Провести ведомственные и совместные, в том числе с Бурятской таможней, органами внутренних дел на транспорте, мероприятия по пресечению незаконных рубок лесных насаждений, оборота древесины, ее контрабандного вывоза. Обеспечить активизацию деятельности в обозначенной сфере, особое внимание уделить приграничным территориям республики, выявлению и перекрытию каналов транспортировки древесины с мест рубок, коррупционных проявлений.

Срок: 2022 год.

10.3. Проработать и реализовать действенные меры по совершенствованию работы, направленной на выявление и пресечение преступлений в сферах добычи и оборота водных биоресурсов, проведению совместных мероприятий с привлечением иных уполномоченных органов. В рамках ведомственного контроля дать оценку состоянию оперативно-розыскной деятельности, сбору, документированию и реализации значимой информации.

Срок: II-III кварталы 2022 г. Предварительные итоги данной работы обсудить в ходе межведомственного совещания в мае 2022 г.

10.4. Продолжить реализацию мероприятий по декриминализации сферы недропользования, пресечению незаконного оборота драгоценных металлов и камней.

Срок: 2022 год.

11. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия:

11.1. Активизировать работу по контролю за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства требований миграционного законодательства. Повысить контроль за полнотой мер по привлечению к ответственности лиц, нарушивших установленный порядок пребывания и проживания на территории республики, осуществляющих незаконную трудовую деятельность, добываясь в том числе их выдворения за пределы Российской Федерации.

Срок: 2022-2023 гг.

11.2. В рамках предоставленных полномочий проверить соблюдение миграционного законодательства иностранными гражданами, заявленными в качестве высококвалифицированных специалистов.

Срок: первое полугодие 2022 г.

12. Управлению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Бурятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса обеспечить фактическое устранение выявленных нарушений. О фактах длительного неисполнения предписаний информировать прокуратуру республики.

Срок: постоянно.

13. Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по

Республике Бурятия во взаимодействии с Министерством внутренних дел по Республике Бурятия, Управлением Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия усилить работу, направленную на предупреждение распространения среди осужденных экстремистских и иных радикальных идей, выявление лиц, их придерживающихся, либо вовлеченных в деятельность подобных групп и организаций, на исполнение режимных требований в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Срок: 2022-2023 гг.

14. Прокуратуре Республики Бурятия:

14.1. Принять меры к усилению надзора за исполнением органами местного самоуправления полномочий в сфере профилактики терроризма и экстремистской деятельности, фактическим исполнением муниципальных программ данной направленности, законностью расходования выделенных на указанные цели денежных средств.

Срок: 2022 год.

14.2. Активизировать работу, направленную на противодействие распространению в средствах массовой информации и сети «Интернет» противоправной информации, обеспечить ее непрерывное проведение.

При выявлении в информационно-телекоммуникационном пространстве запрещенной информации незамедлительно принимать меры по ограничению доступа к информационному ресурсу в строгом соответствии с Инструкцией о порядке рассмотрения уведомлений и заявлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 26.08.2019 № 596, организационно-распорядительными документами прокуратуры республики.

Систематически проверять исполнение законодательства при наполняемости библиотечного фонда организаций культуры и образования, обращая внимание на полноту принимаемых ими мер по недопущению распространения литературы, включенной в федеральный список экстремистских материалов.

Срок: постоянно.

14.3. При осуществлении надзора за исполнением законов в исправительных учреждениях и следственном изоляторе усилить работу, направленную на обеспечение соблюдения законодательства о противодействии экстремистской деятельности, об исполнении режимных требований.

Срок: 2022 г. Во II квартале 2022 г. в Управлении Федеральной службы исполнения наказаний России по республике проверить состояние ведомственного контроля на данном направлении.

14.4. Провести проверки состояния ведомственного контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов подведомственных учреждений, мест массового пребывания людей в министерствах образования и науки, культуры, спорта и молодежной политики

республики, органах местного самоуправления.

Срок: в течение 2022 года.

14.5. Дать оценку деятельности Антитеррористической комиссии в республике, антитеррористических комиссий в городских округах, муниципальных районах при реализации полномочий по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Срок: III квартал 2022 г.

14.6. Провести проверки соблюдения миграционного законодательства Управлением по вопросам миграции МВД по Республике Бурятия, региональными органами власти и органами местного самоуправления, обратив особое внимание на выполнение ими целей и задач, предусмотренных Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной Президентом Российской Федерации.

Срок: второе полугодие 2022 г.

14.7. Надзорным сопровождением добиваться от органов правопорядка надлежащего осуществления полномочий по контролю за въездом и пребыванием на территории России иностранных граждан, заявленных в качестве высококвалифицированных специалистов, по выявлению лиц с измененными установочными данными, которым въезд в Российскую Федерацию запрещен, а также мигрантов, не исполнивших решения суда об административном выдворении.

Срок: постоянно.

14.8. На системной основе проводить с привлечением антимонопольных органов проверки исполнения законодательства в сфере ценообразования, в том числе на продукты питания, товары первой необходимости, лекарственные средства, топливо.

Срок: 2022 год.

15. Рекомендовать Правительству Республики Бурятия:

15.1. Проанализировать эффективность работы регионального сегмента государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в республике.

О результатах информировать председателя Координационного совещания к 05.04.2022.

Обеспечить на постоянной основе информирование прокуратуры Республики Бурятия, МВД и УФСБ России по Республике Бурятия о распространении информационных материалов экстремистского и террористического характера, осуществлении иной деструктивной деятельности, в том числе в сети «Интернет».

15.2. Реализовать дополнительные меры по исполнению требований к антитеррористической защищенности объектов образования, культуры и спорта.

О результатах информировать председателя Координационного совещания к 15.07.2022.

15.3. Уделять особое внимание условиям пребывания на территории республики беженцев, вынужденных переселенцев.

15.4. Проанализировать состояние готовности находящихся на территории республики объектов гражданской обороны, достаточность их финансового обеспечения.

О результатах информировать председателя Координационного совещания к 05.04.2022.

15.5. На постоянной основе осуществлять мониторинг библиотечного фонда подведомственных учреждений образования и культуры с целью недопущения распространения литературы, включенной в федеральный список экстремистских материалов. О выявлении таких фактов и принятых мерах информировать прокуратуру республики.

16. Рекомендовать Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Бурятия:

16.1. Принять меры по повышению эффективности мониторинга средств массовой информации, выявлению фактов распространения сведений об организациях, включенных в перечень общественных и религиозных объединений, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности.

16.2. Проанализировать причины прекращения в 2021 году дел об административных правонарушениях по статье 13.15 КоАП РФ.

О результатах информировать председателя Координационного совещания к 05.04.2022.

17. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителей руководителей правоохранительных органов по направлениям деятельности.

Постановление направить участникам координационного совещания для организации исполнения.

Председатель координационного совещания

Прокурор Республики Бурятия

 Г.Н. Ковалёва



КООРДИНАЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 24 сентября 2021 года № 4

Об организации и состоянии работы правоохранительных органов по предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере реализации национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Заслушав и обсудив информацию участников заседания, координационное совещание отмечает, что правоохранительными органами республики принимаются меры к повышению эффективности деятельности по выявлению и пресечению преступлений в сфере реализации национальных проектов.

В республике выполняются мероприятия 11 национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», плановый объем финансирования в 2019-2024 гг. составляет 79 млрд рублей. Начиная с 01.01.2019 на их исполнение израсходовано 32,8 млрд рублей; построены 7 школ, выкуплены 9 зданий детских садов, возведены 41 фельдшерско-акушерский пункт, 42 спортивных объекта, отремонтированы 81 участок автомобильных дорог, 18 сельских домов культуры, благоустроены 112 общественных и 125 дворовых территорий.

В целях анализа состояния правопорядка и организации системного взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов обеспечена деятельность специализированной межведомственной рабочей группы. С учетом выработанных рекомендаций реализуются ведомственные и совместные проверки, оперативные мероприятия. Налажен обмен информацией с региональным проектным офисом, Управлением Федерального казначейства Российской Федерации по Республике Бурятия, Счетной палатой Республики Бурятия, региональными министерствами и ведомствами.

Органами прокуратуры республики в период 2020 года – первого полугодия 2021 года во взаимодействии с контролирующими и правоохранительными органами установлено 806 нарушений законодательства в анализируемой сфере. Пресечены нарушения при проведении торгов и заключении контрактов, затягивание сроков их исполнения, факты приемки невыполненных и некачественных работ, несоблюдения порядка их оплаты, простоя приобретенного оборудования. По материалам прокурорских проверок, направленным в органы предварительного расследования в порядке статьи 37 УПК РФ, возбуждено 7 уголовных дел.

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой в сфере реализации в республике национального проекта «Экология» и его федеральных проектов в текущем году установлено 77 нарушений законодательства. Приведены в соответствие с федеральным законодательством документы стратегического планирования, мероприятия региональных проектов обеспечены дополнительным бюджетным финансированием в размере 30,3 млн рублей, пресечено незаконное использование приобретенной техники.

Органами предварительного следствия и дознания возбуждено 25 уголовных дел о преступлениях, совершенных при реализации национальных проектов (в 2020 году – 17, за 8 месяцев 2021 г. – 8). Уголовно-правовой оценки потребовали факты хищений, взяточничества, превышения должностных полномочий и злоупотребления ими. Большинство криминальных деяний установлено при исполнении национальных проектов «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Несмотря на принимаемые меры, организация работы по противодействию рассматриваемым криминальным деяниям нуждается в корректировке и повышении уровня межведомственного взаимодействия.

Активность выявления и раскрытия преступных проявлений несоразмерна распространенности нарушений законодательства. Преступления в сфере реализации национальных проектов «Здравоохранение», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» не выявлялись.

Требуют усиления надзорного и оперативного сопровождения строительство социально значимых объектов, автомобильных дорог, объектов коммунальной инфраструктуры, закупки медицинского и учебного оборудования, реализация проектов экологической направленности, адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В целях предупреждения фактов незаконного вывода бюджетных средств под контролем надзорных и правоохранительных органов должны оставаться процедура заключения государственных и муниципальных контрактов, пресечение участия в закупочной деятельности фирм-однодневок, аффилированных лиц, номинальных подрядчиков.

Нуждается в совершенствовании оперативно-разыскная работа. Имели место случаи ненадлежащей проверки сведений о нарушениях, невыполнения установленных законом задач оперативно-разыскной деятельности по делам оперативного учета, ослабление аналитической работы по накопительным делам.

По результатам предварительного расследования в суды направлено 7 уголовных дел, из них 4 – с обвинительным заключением (актом), 3 – для применения меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа. К уголовной ответственности привлечено 5 лиц.

Допускались факты превышения разумного срока уголовного судопроизводства при осуществлении доследственных проверок и расследовании уголовных дел, принятие незаконных процессуальных решений. Одно уголовное дело прекращено в связи с отсутствием в деянии состава преступления.

Постоянное внимание необходимо уделять вопросам восстановления имущественных прав потерпевших от преступлений и интересов государства, своевременной реализации обеспечительных мер.

С учетом изложенного, в целях повышения эффективности деятельности и совместной работы правоохранительных органов по противодействию преступлениям в сфере реализации национальных проектов

КООРДИНАЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Прокуратуре Республики Бурятия, Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия:

1.1. Осуществлять постоянный мониторинг состояния законности и правопорядка при реализации национальных проектов (программ).

В целях своевременного выявления преступлений и иных правонарушений обеспечивать системное информационное взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления, изучать сведения, размещаемые в средствах массовой информации, в интернет-пространстве, в том числе общественными организациями правозащитной направленности.

При осуществлении надзорных, оперативно-разыскных и оперативно-профилактических мероприятий уделять повышенное внимание пресечению наиболее опасных криминальных проявлений при расходовании выделенных на выполнение программных мероприятий бюджетных средств. Принимать меры к совершенствованию межведомственного взаимодействия на данном направлении деятельности.

Срок: постоянно.

1.2. Продолжить комплексный обмен сведениями с Управлением Федерального казначейства Российской Федерации по Республике Бурятия, Правительством, Министерством финансов и Счетной палатой Республики Бурятия, органами муниципального финансового контроля. Обеспечить полноту анализа представляемых ими информации, принятие мер по указанным в них сведениям о правонарушениях и информирование органов контроля о полученных результатах.

Срок: постоянно.

1.3. Во взаимодействии с федеральной налоговой службой, подразделениями Росфинмониторинга устанавливать и пресекать факты привлечения к участию в исполнении государственных и муниципальных контрактов в рамках реализации национальных проектов аффилированных лиц, номинальных подрядчиков, фирм-однодневок. Обращать внимание на организации со сроком регистрации до 6 месяцев, а также находящиеся в иных регионах.

Срок: постоянно.

1.4. Обеспечить надзорное и оперативное сопровождение строительства социально-значимых объектов, автомобильных дорог, объектов коммунальной инфраструктуры, проведения их ремонтных работ. Совместные мероприятия на указанных объектах планировать в рамках работы межведомственной группы по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов, привлекать к их проведению соответствующих специалистов. Уделять особое внимание борьбе с коррупционными проявлениями, проверке фактов приемки и оплаты значительного объема работ на конец финансового года.

Срок: постоянно.

1.5. Провести мероприятия, направленные на пресечение фактов незаконного расходования бюджетных средств, выделенных на выполнение мероприятий национальных проектов «Демография», «Образование», «Жилье и

городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Срок: IV квартал 2021 г. - первое полугодие 2022 г.

1.6. Организовать проведение мероприятий по выявлению и пресечению преступлений и иных правонарушений при реализации национальных проектов «Культура», «Здравоохранение», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Срок: 2022 год.

1.7. Во взаимодействии с Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой обеспечивать сопровождение мероприятий национального проекта «Экология» на предмет эффективного расходования бюджетных средств, сроков и качества исполнения мероприятий, своевременного пресечения коррупционных правонарушений.

Срок: постоянно.

2. Прокуратуре Республики Бурятия, Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, следственному управлению Следственного комитета России по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия:

2.1. Мерами прокурорского надзора и ведомственного контроля обеспечить достаточность проводимых проверочных, следственных и оперативно-разыскных мероприятий, направленных на привлечение к уголовной ответственности виновных лиц.

Срок: постоянно.

2.2. Изучить причины длительных сроков расследования уголовных дел о преступлениях, связанных с реализацией национальных проектов. По результатам анализа реализовать мероприятия по устранению волокиты, иных факторов, оказывающих влияние на длительность следствия. Результаты обсудить на заседании межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов.

Срок: IV квартал 2022 г.

2.3. Ежеквартально заслушивать на совместных оперативных совещаниях ход расследования уголовных дел о преступлениях рассматриваемой категории, срок следствия по которым превышает установленный законом.

Срок: постоянно.

2.4. В целях повышения квалификации и обмена положительным опытом провести межведомственный семинар по актуальным вопросам противодействия правонарушениям и преступлениям в сфере реализации национальных проектов.

Срок: первое полугодие 2022 г.

3. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, следственному управлению Следственного комитета России по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия, прокуратуре Республики Бурятия, Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Бурятия добиваться полноты возмещения имущественного вреда, причиненного преступлениями и правонарушениями при выполнении национальных проектов,

установления имущества обвиняемых и своевременного применения обеспечительных мер.

Срок: постоянно. В III квартале 2022 года результаты данной работы обсудить на заседании межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов.

4. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, следственному управлению Следственного комитета России по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия по каждому уголовному делу выяснять обстоятельства, способствующие совершению преступления. При выявлении нарушений закона вносить представления об их устранении в порядке статьи 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, а также информации обобщенного характера, в том числе в органы государственной власти и местного самоуправления.

Срок: постоянно.

5. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, Управлению Федеральной службы безопасности России по Республике Бурятия принять дополнительные меры к активизации оперативно-разыскной деятельности по выявлению и раскрытию преступлений в сфере реализации национальных проектов. Провести обучающие мероприятия для работников оперативных подразделений. Разработать планы совместных оперативно-разыскных и иных мероприятий по декриминализации обозначенной сферы.

Срок: IV квартал 2021 г.- первое полугодие 2022 г.

6. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия, прокуратуре Республики Бурятия провести проверку деятельности оперативных подразделений территориальных органов МВД по Республике Бурятия по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с реализацией национальных проектов. Особое внимание уделить накоплению оперативно-значимых сведений и организации работы с ними.

Срок: первое полугодие 2022 г.

7. Прокуратуре Республики Бурятия:

7.1. Обеспечить полноту и своевременность направления в правоохранительные органы материалов о незаконном использовании бюджетных средств и иных возможных преступлениях при выполнении мероприятий национальных проектов для рассмотрения вопроса об уголовном преследовании, мерами прокурорского надзора добиваться принятия по ним законных и обоснованных решений в установленные законом сроки.

Срок: постоянно.

7.2. Осуществлять эффективное надзорное сопровождение уголовных дел в анализируемой сфере на всех этапах расследования, обеспечивая устранение выявляемых нарушений до завершения производства по делу. Повысить ответственность за качественное изучение уголовных дел, поступивших с

обвинительных заключением (актом, постановлением).

Срок: постоянно.

7.3. Подготовить обзор практики расследования и судебного рассмотрения уголовных дел о преступлениях в сфере реализации национальных проектов, который направить районным, межрайонным прокурорам и в правоохранительные органы республики.

Срок: III квартал 2022 г.

8. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия организовать постоянный мониторинг положительного опыта работы иных регионов Российской Федерации по предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере реализации национальных проектов.

Срок: постоянно.

9. Рекомендовать Правительству Республики Бурятия:

9.1. На системной основе анализировать фактическое исполнение национальных проектов, в том числе наличие достаточного финансового обеспечения мероприятий, соблюдение сроков и качества исполнения государственных и муниципальных контрактов.

Обеспечить соответствие нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере требованиям федерального и регионального законодательства.

Не допускать факты неэффективного использования бюджетных средств, простоя приобретенного оборудования.

9.2. Включать в паспорта региональных проектов исчерпывающий перечень мероприятий, фактическое исполнение которых будет способствовать достижению целей и задач национальных проектов.

9.3. В целях достижения целевых показателей федерального проекта «Чистая страна» обеспечить выявление и оценку исчерпывающего перечня объектов накопленного экологического вреда и внесение их в государственный реестр (ГРОНВОС) с целью реализации в рамках государственных программ, в том числе в рамках федерального проекта.

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителей руководителей правоохранительных органов по направлениям деятельности.

Постановление направить указанным в нем участникам координационного совещания для организации исполнения.

Председатель координационного совещания

Прокурор Республики Бурятия



Г.Н. Ковалёва